

Типовые замечания при проведении государственной экспертизы проектов освоения лесов

№	Раздел проекта освоения лесов	Замечание
1	Общие сведения (включая титульный лист)	В поле адреса участка на титульном листе указан субъект РФ (не предусмотрено содержанием данного поля в отношении земель лесного фонда)
2		В поле адреса участка на титульном листе номер ЕГРН указывается только для земель сельскохозяйственного назначения
3		В поле адреса участка на титульном листе наименование урочищ (при наличии) необходимо приводить после соответствующего участкового лесничества (желательно в скобках)
4		В поле основание предоставления необходимо указывать: 1) реквизиты приказа Минпротомрга России о включении инвестиционного проекта в перечень приоритетных; 2) решение органа государственной власти о предоставлении лесного участка в аренду.
5		В «Перечне законодательных и иных нормативно-правовых актов, нормативно-технических, методических и проектных документов, на основе которых разработан проект освоения лесов» указаны документы положения которых не распространяются для проектируемого вида использования (следовательно, применение норм данного НПА недопустимо) либо не указаны документы положения, которых должно было использоваться при разработке данных разделов.
6		Отсутствуют обязательные к указанию документы на основе которых разрабатывается проект освоения лесов к которым необходимо, в том числе, относить ранее утвержденный проект освоения (в случаях разработки дополнений) и сведения актов лесопатологического обследования (в случае разработки проектов освоения лесов или дополнения к ним по результатам лесопатологического обследования), конкретное дополнительное соглашение к договору аренды (в случае, если оно содержит обоснования изменения объемов использования лесов), лесной план и лесохозяйственный регламент с указанием реквизитов утверждения таких документов, так как они относятся к видам нормативно-технических, методических и проектных документов
7		Не верно указывается срок действия проекта освоения лесов (на 10 лет, на 5 лет). Так в соответствии с пунктом 5 Состав проекта освоения лесов, утвержденного приказом Минприроды России от 16.11.2021 № 864 в разделе «Общие сведения» содержатся сведения о сроке действия проекта освоения лесов, в котором указывается дата окончания срока действия проекта освоения лесов (должно быть в формате "дд.мм.гггг", например 31.12.2028)
8		В сведениях о разработчике необходимо приводить его юридический адрес (согласно ЕГРЮЛ)
9	Сведения о лесном участке	Адрес участка не содержит сведений о выделах. При указании адреса лесного участка группировка в строке должна быть по участковому лесничеству как наименьшей единицы управления лесами
10		В разделе «Таксационная характеристика лесных насаждений на лесном участке» не заполнены итоги средних показателей
11		Не указаны сведения, подтверждающие отсутствие показателей в пустых таблицах (в случае отсутствия таких сведений необходимо указывать реквизиты документа, на основании которого сделано такое заключение)
12		Так как ОЗУ не относится ни к ООПТ ни к объектам, включение их в таблицу "Характеристика имеющихся в границах лесного участка особо охраняемых природных территорий и объектов (границы и режим особой охраны), мероприятия по сохранению объектов биоразнообразия" не требуется
13		Отсутствуют сведения о специальных обследованиях, при этом указаны сведения об ООПТ – в соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" по общим положениям, применяемым к различным видам ООПТ спец обследования проводятся на регулярной основе (комплексное экологическое обследование, сезонные учеты видов растений и животных, и тд).
14		Не верно заполнены сведения: в поле «вид обременения» необходимо указать сведения о документе, а в поле «границы и площадь» необходимо указать адрес (лесничество, участк. л-во, кварталы, выделы) и площадь (только пересекающуюся) такого обременения на взаимном пересечении таких обременений (за исключением собственного договора аренды – он просто указывается полностью согласно ЕГРН).
15	Создание и эксплуатация лесной инфраструктуры	В подразделе «Характеристика существующих и проектируемых объектов лесной инфраструктуры на лесном участке» для проектируемых объектов лесной инфраструктуры применяются термины, не позволяющие оценить проектируемое мероприятие. Так, для квартальной просеки указывается проектируемое мероприятие «Ремонт объекта» (в соответствии с пунктом 150 Лесостроительной инструкции в отношении квартальной просеки проектируются мероприятия по прорубке и прочистке, иных мероприятий для квартальных просек не предусмотрено).
16		В перечне существующих и проектируемых объектов лесной инфраструктуры указываются объекты приказа Рослесхоза от 27.04.2012 № 174 «Об утверждении Нормативов противопожарного обустройства лесов», которые соответствуют распоряжению Правительства РФ от 17.07.2012 № 1283-р. Все остальные мероприятия указываются в разделе противопожарного обустройства лесов
17		Для объектов лесной инфраструктуры (как в существующих, так и в проектируемых) указаны группы выделов и единый для всех выделов объем (площади и рубок)
18		В подразделе «Характеристика существующих и проектируемых объектов лесной инфраструктуры на лесном участке» к характеристике объектов отнесены их наименования, при этом основные характеристики – такие как длина, ширина, назначение таких объектов, тип покрытия и их состояние отсутствуют.
19		При указании наименования объектов в разделах, связанных с инфраструктурой, в том числе с противопожарными объектами, в графе наименования объекта необходимо приводить наименование идентичное, как указано в нормативно правовом акте (распоряжение Правительства РФ от 17.07.2012 № 1283-р или приказ Рослесхоза от 27.04.2012 № 174), а конкретный проектируемый объект (аншлаг, стенод и тд), указывать в характеристиках.
20		В соответствии с приказом Рослесхоза от 17.07.2012 № 174 на 1000 га участка требуется строительство лесных (лесохозяйственных) дорог в объеме 0.5 км для защитных и 0.2 км для эксплуатационных лесов. Следовательно, для защитных и эксплуатационных лесов должно быть запроектировано строительство и реконструкция дорог (на период действия проекта освоения лесов).
21		Для точечных объектов, площадь которых невозможно определить полигонально необходимо указывать не менее 1 кв.м, для иных объектов у которых параметры длины и ширины позволяют определить такую площадь необходимо указывать конкретно занимаемую площадь.
22		В подраздел "Проектируемый объем рубок лесных насаждений при создании и реконструкции объектов лесной инфраструктуры" включаются только объекты с рубками (если при создании и реконструкции таких объектов рубки не требуются, то они в данную таблицу не включаются).
23		Рубка лесных насаждений в ОЗУ под объекты лесной инфраструктуры не допускается (ст.119 Лесного кодекса РФ)

№	Раздел проекта освоения лесов	Замечание
24		<p>При указании наименования объектов в разделах связанных с инфраструктурой, в том числе с противопожарными объектами в графе наименования объекта необходимо приводить наименование идентичное как указано в нормативно правовом акте, а конкретный проектируемый объект указывать в характеристиках и видах мероприятий, например: для «Характеристики существующих и проектируемых объектов лесной инфраструктуры на лесном участке» наименование объекта по Перечню № 1283-р — «пожарный наблюдательный пункт (вышка, мачта, павильон)» характеристика объекта — «Вышка, деревянная на бетонных сваях, высота 15 м»; для «Обоснование и характеристика проектируемых видов, объемов и сроков выполнения мероприятий по противопожарному обустройству лесов с учетом объектов, созданных при использовании лесов в соответствии с лесохозяйственным регламентом»: Виды мероприятий по 174 — «Установка и размещение стендов и других знаков и указателей, содержащих информацию о мерах пожарной безопасности в лесах, в виде стендов плакатов» или «Благоустройство зон отдыха граждан, пребывающих в лесах в соответствии со статьей 11 Лесного кодекса Российской Федерации» — «Установка стенда» или «Благоустройство зоны отдыха» Если в отношении одного объекта проектируется несколько мероприятий, например, строительство и эксплуатация, такие объекты необходимо указывать отдельными строками с указанием сроков по конкретным проектируемым мероприятиям, например: 1) Лесная дорога кв.1 выд.1 — строительство, 2024 год. 2) Лесная дорога кв.1 выд.1 — эксплуатация, с 2024 по 2030. 3) Лесная дорога кв.1 выд.1 ремонт, 2026 год.</p>
25	Мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов	<p>В поле средний класс пожарной опасности указаны непонятные данные (п.7.1 приказа МПР 513) - существуют 5 классов пожарной опасности и выражаются классами, а не числами – без дробления и десятичных долей – понятие среднего класса должно быть определено как класс, а не как число, то есть по доле участия площади определяется конкретный класс, а не десятичное число.</p>
26		<p>Не указаны сведения, подтверждающие отсутствие показателей в пустых таблицах. В соответствии с п.27 приказа МПР 864, в случае отсутствия таких сведений необходимо указывать реквизиты документа, на основании которого сделано такое заключение (например – выписка из ГЛР № ...дата ...)</p>
27		<p>Перед (после) таблицы дублируются нормы права – не относящиеся к сути проекта и должны использоваться при подготовке соответствующих расчетов и решений, которые должны быть отражены в советующих таблицах</p>
28		<p>Не отображены фактически имеющиеся мероприятия по противопожарному обустройству, выполненные на обремененной территории лесного фонда до заключения договора аренды</p>
29		<p>В таблицах по проектированию мероприятий по охране лесов от пожаров, проектируется мероприятие "квартальная просека", которая относится к объектам лесной инфраструктуры, а не к мероприятиям по противопожарному обустройству, определенного положениями приказа Рослесхоза от 27.04.2012 № 174 "Об утверждении Нормативов противопожарного обустройства лесов", ст. 53.1 ЛК РФ, постановлением Правительства РФ № 281 от 16.04.2011</p>
30		<p>В Таблице "Характеристика водных объектов" необходимо указать, в том числе болота и их вид</p>
31		<p>В таблице "Обоснование и характеристика проектируемых видов, объемов и сроков выполнения мероприятий по противопожарному обустройству лесов с учетом объектов, созданных при использовании лесов в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества, и их территориальное размещение". 1) объектом противопожарного обустройства лесов является арендованный лесной участок, а не мера противопожарного обустройства. 3) столбец 12 – учитывая, что противопожарное обустройство лесов представляет собой комплекс мероприятий по созданию инфраструктуры, обеспечивающей пожарную безопасность лесов, необходимо сроки выполнения мероприятий и их проведение планировать до начала пожароопасного сезона (ГОСТ Р 57972-2017). 4) наземная охрана, наем временных пожарных сторожей, организация связи, приобретение пожарного оборудования выносятся в текст под таблицу. В таблице указываются мероприятия, только предусмотренные ст. 53.1 ЛК РФ, постановлением Правительства РФ № 281 от 16.04.2011; 5) организация пунктов сосредоточение противопожарного инвентаря – наименование должно соответствовать ст. 53.1 ЛК РФ, постановлению Правительства РФ № 281 от 16.04.2011; 6) в действующем договоре должны быть указаны данные об имеющихся в наличии объектах. 7) по каждому мероприятию, в котором 2 и более строк, итоговые значения выводятся в отдельную строку. 8) нормативное количество должно соответствовать объему установленному приказом Рослесхоза №174; 9) прочистка квартальных просек не относится к противопожарным мероприятиям ст. 53.1 ЛК РФ, постановлением Правительства РФ № 281 от 16.04.2011 (данные остаются только в разделе лесной инфраструктуры).</p>
32		<p>Таблица "Сведения о наличии и потребности в пожарной технике, оборудовании, снаряжении и инвентаре на лесном участке": 1) в пояснениях под таблицей необходимо указывать удаленность арендованного участка от ПСПИ, создание единого ПСПИ (если таковой создается), а также норматив на лесосеку и на каждое транспортное средство. 2) не соответствие норматива установленным требованиям</p>
33		<p>В подразделе «Обоснование и характеристика проектируемых видов, объемов и сроков выполнения мероприятий по противопожарному обустройству лесов с учетом объектов, созданных при использовании лесов в соответствии с лесохозяйственным регламентом лесничества, и их территориальное размещение» не заполнены сведения о наличии, потребности и сроках проведения проектируемых мероприятий («2 квартал года» - это не срок). В случае, если весь объем планируется к выполнению в течении одного года, то в поле ежегодного объема указывается соответствующий объем, а в графе срока указывается конкретный год для такого объема.</p>
34		<p>В подразделе «Сведения о повреждении и гибели лесов на начало действия проекта освоения лесов с указанием их местоположения» указаны сведения о наличии таких насаждений на лесном участке, вместе с тем текстовое примечание указывает лишь на необходимость проектирования мероприятий по их обследованию, в соответствии с Правилами сан. безопасности целесообразно в данном подразделе текстом указать конкретные сроки проведения ЛПО, устанавливаемые в соответствии с лесным законодательством – например «Лесопатологическое обследование лесотаксационных выделов, указанных в подразделе, будет завершено до 4 квартала 2024 года» (Правила сан. безопасности).</p>
35		<p>Не указаны сведения о наличии (отсутствии) информации в реестре ГЛПМ</p>
36		<p>Плановые способы и объемы лесовосстановления предполагают естественное лесовосстановление для прогалин, при этом – в соответствии с лесоустроительной инструкцией - прогалины это участки лесных земель, не возобновившиеся древесными породами, возникшие в результате вырубки или очагового вывала лесных насаждений, подвергшихся негативным воздействиям локального характера, следовательно на таких участках не может быть обеспечено естественное лесовосстановление (Лесоустроительная инструкция, Правила лесовосстановления).</p>
37		<p>Проектируются мероприятия по лесовосстановлению на участках относящиеся к фонду лесовосстановления в таблице «Площадь земель, нуждающихся в лесовосстановлении». При этом, согласно характеристике насаждений в соответствии с договором аренды лесного участка или согласно дополнительному соглашению лесные земли непокрытые лесной растительностью отличаются от запроектированной площади лесовосстановления. Требуется под таблицей писать пояснения с обоснованием запланированных объемов по лесовосстановлению, учитывая имеющийся фонд лесовосстановления согласно распределению земель, указанному в договоре или доп.соглашении.</p>
38		<p>В таблице "плановые способы и объемы лесовосстановления" указывается площадь земель, требующих лесовосстановления на период действия проекта освоения лесов, в том числе средние ежегодные объемы лесовосстановления.</p>

№	Раздел проекта освоения лесов	Замечание
39		Необходимо учитывать, что таблицы «Ведомость лесотаксационных выделов, в которых планируются мероприятия по лесовосстановлению», «Площадь земель, нуждающихся в лесовосстановлении» и «Плановые способы и объемы лесовосстановления» должны между собой коррелироваться как по площадям, так и по наименованиям категорий земель, требующих лесовосстановления.
40		Ведомость лесотаксационных выделов, в которых проектируются мероприятия по охране объектов животного и растительного мира, водных объектов» - не содержит сведений о проектируемых мероприятиях и выделах в которых они проектируются, вместо этого указана абстрактная информация не позволяющая оценить правомерность и необходимость таких мероприятий.
41		При разработке подраздела «Ведомость лесотаксационных выделов, в которых проектируются мероприятия по охране объектов животного и растительного мира, водных объектов», в случае отсутствия сведений о наличии выделов, в которых запрокированы указанные мероприятия (по сведениям лесоустройства или ГЛР и иных обследований) или наличия собственных проектных решений, в графе проектируемые мероприятия необходимо указать следующее: «Перечень выделов, в которых необходимо осуществлять мероприятия, предусмотренные разделом, определяется (выявляется) в ходе освоения лесов на арендуемом участке, исходя из требований Лесного, Водного и Земельного кодексов Российской Федерации, а также иных законодательных актов, регулирующих действия растительного и животного мира, и будут отражены в лесной декларации и отчете об использовании лесов и в последующем включены в сведения проекта освоения лесов на последующие ревизионные периоды».
42		Наименование видов и способов мероприятий по лесовосстановлению не соответствует наименованиям, указанным в Правилах лесовосстановления.
43		Рубка лесных насаждений в ОЗУ не допускается (ст.119 лесного кодекса РФ) - зачастую проектируются рубки ухода за лесами в ОЗУ.
44		В подразделе, содержащем сведения о видах и объемах лесовосстановительных мероприятий (в одном из разрабатываемых подразделов, который содержит такие мероприятия) указывать сведения о проектируемых объемах агротехнических и лесоводственных уходов за лесными культурами в тех случаях, когда проектом предусматриваются мероприятия по искусственному и комбинированному лесовосстановлению, следующим образом - после таблицы указывается ежегодный объем и количество (кратность) агроуходов и лесоводственных уходов на весь период выращивания лесных культур в количестве не менее минимально установленного Правилами лесовосстановления для соответствующей лесорастительной зоны. При этом предлагается указывать, что способы лесовосстановления на лесосеках сплошных рубок предстоящего периода уточняются в проектах лесовосстановления после ежегодного учета площадей вырубок, гарей, прогалин, иных не занятых лесными насаждениями или пригодных для лесовосстановления земель в зависимости от состояния и количества на них подроста и молодняка (пункт 8 Правил лесовосстановления).
45		Проектом проектируются мероприятия по уходу за лесами (осветление и прочистки) на определенной площади. При этом, согласно характеристике насаждений в соответствии договором аренды лесного участка и согласно дополнительному соглашению площадь молодняков отличается от запроектированной площади. Требуется под таблицей писать пояснения с обоснованием запланированных объемов по рубкам осветления и прочисток, учитывая имеющиеся площади молодняков согласно характеристике насаждений, указанных в договоре или доп.соглашении.
46	Заготовка древесины	При формировании таблицы "Ведомость лесотаксационных выделов, в которых проектируется заготовка древесины" исходить из того, что в данную ведомость возможно включение всех лесотаксационных выделов, в которых <i>допускается</i> заготовка древесины. При этом в данную ведомость включаются только рубки спелых и перестойных лесных насаждений, а также рубки ухода за лесами (за исключением рубок осветления и прочистки). Рубки под объектами лесной инфраструктуры и санитарные рубки указываются в соответствующих таблицах общей части проекта освоения лесов.
47		В таблице «Ведомость лесотаксационных выделов, в которых проектируется заготовка древесины» проектируются рубки прореживания и проходные рубки. При этом в таблицу "Ведомость лесотаксационных выделов, в которых проектируются мероприятия по уходу за лесами" данные объемы в разрезе по лесным участкам также должны быть включены, т.к. согласно пункту 6 Правил ухода за лесами, утвержденных приказом Минприроды России от 30.07.2020 № 534 к мероприятиям по уходу за лесами относятся, в том числе рубки, проводимые в целях ухода за лесными насаждениями. На основании пункта 10 Правил ухода за лесами в зависимости от возраста лесных насаждений и целей ухода за лесами осуществляются рубки, в том числе рубки прореживания, проходные рубки.
48		В таблице «Ведомость лесотаксационных выделов, в которых проектируется заготовка древесины» планируется проведение выборочных и сплошных рубок. В данной ведомости отображается информация о планируемых способах лесовосстановления. Необходимо отображать данную информацию в таблице «Ведомость лесотаксационных выделов, в которых планируются мероприятия по лесовосстановлению» и в таблице «Плановые способы и объемы лесовосстановления».
49		Рубка лесных насаждений в ОЗУ не допускается (ст.119 лесного кодекса РФ)
50	Для всех таблиц	Согласно пункту 32 Порядка разработки проекта освоения лесов и внесения в него изменений, утвержденного приказом Минприроды России от 16.11.2021 № 864 для внесения изменений в проект освоения лесов разрабатывается дополнение к проекту освоения лесов с новыми данными по изменяемым мероприятиям и объемам, при этом если изменяется таблица, то она приводится полностью с учетом новых данных.