

Приложение
к приказу министерства
Комитета по лесному хозяйству
Республики Дагестан
от № 138 13.05.2022

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям при осуществлении федерального государственного лесного
контроля (надзора) на землях лесного фонда Республики Дагестан на 2022 год**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2022 год (далее - Программа) разработана в соответствии с разделом IV Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 и иных нормативно-правовых актов в данной сфере правоотношений.

Программа реализуется Комитетом по лесному хозяйству Республики Дагестан (далее – Комитет).

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности надзорного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) направлен на соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области лесных отношений, установленных Лесным кодексом Российской Федерации, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения (в том числе в области пожарной безопасности в лесах).

Федеральный государственный лесной контроль (надзор) осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в области лесных отношений;

- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;

- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Подконтрольные субъекты:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие использование лесов.

В соответствии с Положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 Комитет уполномочен осуществлять федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях лесного фонда Республики Дагестан.

В соответствии с Постановлением Правительства РД от 13.03.2013 N 125 (ред. от 13.06.2020) "Вопросы Комитета по лесному хозяйству Республики Дагестан" (вместе с "Положением о Комитете по лесному хозяйству Республики Дагестан").

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ в целях информационного обеспечения государственного контроля (надзора) созданы следующие информационные системы:

1) единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора) – в целях информационного обеспечения организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, систематизации и учета сведений, обмен которыми осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, обеспечения открытости осуществления указанной деятельности контрольными (надзорными) органами.

2) единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий в целях:

а) учета проводимых контрольными (надзорными) органами профилактических мероприятий, указанных в п. 4 и 7 ч. 1 ст. 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в части 2 статьи 56 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, принятых контрольными (надзорными) органами мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до таких нарушений;

б) учета решений и действий должностных лиц контрольных (надзорных) органов, решений контрольных (надзорных) органов, принятых при проведении мероприятий и принятии мер, а также принятых по итогам рассмотрения жалоб контролируемых лиц;

в) обеспечения взаимодействия контрольных (надзорных) органов и органов прокуратуры в рамках планирования и согласования проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

г) учета информации о жалобах контролируемых лиц.

В настоящее время на территории лесного фонда леса используют 1966 лесопользователей, из них: юридических лиц - 210, граждан - 1426, индивидуальных предпринимателей - 330. Леса на территории Республики Дагестан используются в следующих целях: ведение сельского хозяйства (выращивание с/х культур, пчеловодство, сенокошение, выпас с/х животных); выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых; выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений; выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев); осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства; осуществление геологического изучения недр, разведка и добыча полезных ископаемых; осуществление рекреационной деятельности; строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов.

Полномочиями по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора) наделены должностные лица Комитета в количестве 22 человек.

Полномочиями по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора) наделены должностные лица ГКУ РД «Лесничество» 315 чел.

С целью осуществления патрулирования лесного фонда Республики Дагестан разработано 178 маршрутов патрулирования общей протяженностью 2005 км. Маршруты патрулирования разработаны с учетом интенсивности использования лесов, наличия дорожной сети, классов пожарной опасности лесного фонда, сезонности выявляемых нарушений и необходимых превентивных мер.

На момент подготовки программы профилактики государственными лесными инспекторами:

- проведено 1072 мероприятия по патрулированию территории лесного фонда.
- в рамках межведомственного взаимодействия с представителями казачества принято участие в 9 мероприятиях по патрулированию территории лесного фонда;
- Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 установлен государственный мораторий на проверки субъектов малого и среднего предпринимательства, Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" предусмотрен запрет на проведение 2022 года плановых и внеплановых проверок, за исключением основания - непосредственной угрозы причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, либо по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан.

Наиболее частыми нарушениями являются:

нарушение правил пожарной безопасности в лесах ст. 8.32 КоАП РФ - 19 протокола об АП;

самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов (ст. 8.26 КоАП РФ) - 8 протоколов об АП;

нарушение правил санитарной безопасности в лесах ст. 8.32 КоАП РФ – 9 протокола об АП;

уничтожение (разорение) муравейников, гнезд, нор или других мест обитания животных ст.8.29 КоАП РФ– 2 протокола об АП;

незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, 2 протокола об административных правонарушениях (далее АП) по ст. 8.28 КоАП РФ;

самовольное занятие лесных участков или использование указанных участков для раскорчевки, переработки лесных ресурсов, устройства складов, возведения построек (строительства), распашки и других целей без специальных разрешений на использование указанных участков ст. 7.9 КоАП РФ – 2 протокола об АП;

Комитетом своевременно принимаются меры по привлечению нарушителей к ответственности. Так, по состоянию 2021 рассмотрено 584 административных дел, наложено административных штрафов на сумму 916 тыс. руб., 26 материалов направлено в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел по ст. 260 УК РФ (незаконная рубка деревьев).

На момент подготовки программы профилактики ущерб на сумму 2.9 млн. руб. причинен 11 незаконными рубками деревьев, средний ущерб на 1 нарушение составляет 263,0 тыс. руб.

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности

На сайте Комитета создан раздел «Профилактика нарушений обязательных требований лесного законодательства», в котором расположена и находится в актуальном состоянии информация, необходимая поднадзорным субъектам в части федерального государственного лесного контроля (надзора).

В сети интернет размещены:

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лесного контроля (надзора).

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований лесного законодательства Российской Федерации, выявляемых Комитетом, являются:

1. Отсутствие информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях.

Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами Комитета профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного лесного контроля (надзора).

2. Нарушение обязательных требований подконтрольными субъектами.

Подконтрольные субъекты используют леса в отсутствие договора аренды лесного участка, в пожароопасный период сознательно нарушают Правила

пожарной безопасности в лесах (разводят костры, засоряют территорию лесного фонда отходами производства и потребления и т.д.), в осенне-весенний период незаконно вырубает деревья, что приводит к привлечению к административной ответственности.

Выявить таких подконтрольных субъектов и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно, при проведении контрольно-надзорных мероприятий, при сходах граждан, а также в ходе агитационно-разъяснительной работы.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика нарушений обязательных требований - это системно организованная деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей.

Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами.

Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Для достижения указанных целей необходимо решение следующих задач проведения профилактических мероприятий:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов), установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

повышение квалификации кадрового состава;

создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

разъяснение контролируемым лицам обязательных требований и мер ответственности за их нарушение.

Мероприятия, направленные на нематериальное поощрение добросовестных контролируемых лиц не установлены положением о федеральном государственном лесном контроле (надзоре).

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В соответствии с частью 2 статьи 45 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении государственного надзора (лесной охраны), муниципального контроля, определяются положением о виде контроля.

В соответствии с пунктом 21 раздела III Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098 при осуществлении государственного надзора (лесной охраны) могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

№ п/п	Наименование мероприятия	Сведения о мероприятии	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Информирование	Комитет осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований. Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Комитета в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. На официальном сайте министерства в сети «Интернет» размещаются и поддерживаются в актуальном состоянии: 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора); 2) перечень нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; 3) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; 4) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; 5) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации,	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах	В течение года

		нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.		
2.	Обобщение правоприменительной практики	1. Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач: 1) обеспечение единообразных подходов к применению обязательных требований, законодательства Российской Федерации о федеральном государственном лесном контроле (надзоре); 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений; 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба); 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований; 5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о федеральном государственном контроле (надзоре).	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах ГКУ РД «Лесничество»	В течение года
3.	Объявление предостережения	При наличии у Комитета сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Комитет объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Контролируемое лицо в течение 15 календарных дней со дня получения предостережения вправе подать в Комитет, возражение в отношении указанного предостережения. Комитет в течение 30 календарных дней со дня регистрации возражения: а) обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение возражения, в случае необходимости - с участием контролируемого лица, направившего возражение, или его уполномоченного представителя; б) запрашивает при необходимости документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных лиц; в) по результатам рассмотрения возражения принимает меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав и законных интересов контролируемого лица; г) направляет письменный ответ по существу поставленных в возражении вопросов.	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах ГКУ РД «Лесничество»	В течение года

		По результатам рассмотрения возражения Комитет принимает одно из следующих решений: а) удовлетворяет возражение в форме отмены объявленного предостережения; б) отказывает в удовлетворении возражения. Мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения Комитет направляет контролируемому лицу, подавшему возражение, не позднее дня, следующего за днем принятия решения, в письменной форме и по желанию контролируемого лица в электронной форме.		
4.	Консультирование	Консультирование осуществляется по обращениям контролируемых лиц и их представителей. В ходе консультирования даются разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора). Консультирование осуществляется без взимания платы. Консультирование может осуществляться должностными лицами Комитета по телефону, в письменной форме, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование осуществляется по следующим вопросам: - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора); - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора); - порядок обжалования решений органов государственного надзора, действий (бездействия) государственных лесных инспекторов. В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте министерства в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом министерства. Номера контактных телефонов для консультирования, адреса для направления запросов в письменной форме, график и место проведения личного приема в целях консультирования размещены на официальном сайте Комитета. Время консультирования при личном обращении составляет 10 минут. Контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), предоставляется право ее получения в порядке очереди. Срок ожидания в очереди при личном обращении контролируемых лиц не должен превышать 15 минут. Государственный лесной инспектор, осуществляющий консультирование, дает с согласия контролируемого лица или его представителя устный ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение об органе, уполномоченном на принятие решения (осуществление разъяснений, предоставление информации) по поставленному вопросу, о порядке обращения в этот орган. При осуществлении консультирования государственные лесные инспектора обязаны соблюдать	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах ГКУ РД «Лесничество»	В течение года

		конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иные требования, предусмотренные Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ. По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случаев консультирования в письменной форме по вопросам, указанным в абзацах шестом – восьмом настоящего пункта.		
5.	Профилактический визит	Профилактический визит проводится государственным лесным инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска. В ходе профилактического визита государственным лесным инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном пунктом 30 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1098, а также статьей 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска и в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению использования лесов и (или) лесных участков, части лесных участков. О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется органом государственного надзора не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, установленном частью 4 статьи 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом государственного лесного инспектора, направившего уведомление о проведении обязательного профилактического визита в письменной форме на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, не позднее чем за 3 рабочих дня до дня его проведения. Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) определяется государственным лесным инспектором самостоятельно и не может превышать один рабочий день. При профилактическом визите (обязательном профилактическом визите) контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный	Отдел федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах ГКУ РД «Лесничество»	В течение года

		характер.		
--	--	-----------	--	--

Комитет может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики рисков причинения вреда.

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

При проведении Комитетом разъяснений подконтрольным субъектам обязательных требований лесного законодательства существует возможность предотвращения нарушений лесного законодательства на территории Республики Дагестан, что наилучшим образом скажется на состоянии окружающей среды.

Данное мероприятие возможно при регулярном взаимодействии с подконтрольными субъектами.

Для оценки эффективности программы профилактики нарушений применяются следующие показатели:

- ежегодное увеличение количества патрулирований территории лесного фонда;

- количество выданных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

- количество участий в сходах граждан, в том числе с разъяснением Правил пожарной безопасности в лесах;

- количество проведенных профилактических мероприятий;

- снижение количества нарушений обязательных требований, совершаемых одним и тем же физическим лицом, индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом;

- наличие на официальном сайте Комитета перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лесного надзора (лесной охраны); руководства по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в области лесных отношений, подлежащих федеральному государственному лесному надзору (лесной охраны).

Для оценки качества профилактической деятельности Комитета ежегодно подготавливается анализ текущего состояния подконтрольной сферы.

Определение социального и экономического эффекта от реализованных мероприятий осуществляется по итогам анализа текущего состояния подконтрольной сферы.

Экономическим эффектом от реализованных мероприятий являются:

- снижение количества нарушений лесного законодательства, причиняющих вред лесам, относительно уровня нарушений предыдущего года;

- снижение количества внеплановых проверок.

Социальным эффектом от реализованных мероприятий являются:

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Комитету

- увеличение числа подконтрольных субъектов, вовлеченных в регулярное взаимодействие с Комитетом.